



# MEIDERT & KOLLEGEN

## Umweltrecht

**Axel Weisbach**  
Rechtsanwalt  
Fachanwalt für Verwaltungsrecht

**Meidert & Kollegen**  
**Rechtsanwälte Partnerschaft mbB**

Partnerschaftsregister des  
Amtsgerichts Augsburg Nr. PR 82

[www.meidert-kollegen.de](http://www.meidert-kollegen.de)

**Kanzlei Augsburg**

Bergiusstr. 15  
86199 Augsburg  
Tel.: 08 21 / 90 630 – 0  
Fax: 08 21 / 90 630 – 11  
[augsburg@meidert-kollegen.de](mailto:augsburg@meidert-kollegen.de)

**Kanzlei München**

Franziska-Bilek-Weg 9  
80339 München  
Tel.: 0 89 / 54 58 78 – 0  
Fax: 0 89 / 54 58 78 – 11  
[muenchen@meidert-kollegen.de](mailto:muenchen@meidert-kollegen.de)

**Kanzlei Kempten**

Am Stadtpark 4  
87435 Kempten  
Tel.: 08 31 / 96060360  
Fax: 08 31 / 96060369  
[kempten@meidert-kollegen.de](mailto:kempten@meidert-kollegen.de)

➤ [www.meidert-kollegen.de](http://www.meidert-kollegen.de)

- Rechtsanwälte
- Axel Weisbach
- Veröffentlichungen

# Hilfsmittel



# Zitierweise bei Gesetzen

- Unterscheide: **§** und **Art.**
- Absatz: im Gesetzestext (1), zitieren: **Abs.1** oder I
- Satz: im Gesetzestext hochgestellte arabische Ziffer, zitieren: **S.1** oder 1
- Aufzählung: fortlaufende arabische Ziffern, zitieren: **Nr.1**
- Am Ende **Abkürzung des Gesetzes**
- Beispiel: § 5 Abs.1 Nr.3 BImSchG

# I.

# Grundlagen

- Umweltrecht und Umweltpolitik
- Der Umweltbegriff
- Rechtsgebiete zur Regelung des Umweltrechts
- Rechtsquellen des Umweltrechts
- Prinzipien des Umweltrechts
- Steuerungsinstrumente des Umweltrechts
- Grundprobleme des Umweltrechts
- Behördenaufbau und Zuständigkeit
- Weiterer Vorlesungsinhalt

# Das Umweltrecht

- Summe der staatlichen Rechtsnormen, die dem **Schutz der Umwelt** dienen
- Staatliches Instrument zur Verwirklichung des Umweltschutzes
- Dient der Umsetzung der **Umweltpolitik** des Staates



# Umweltrecht





# Umweltrecht





# Natürliche Umwelt

- Umweltmedien: Boden, Luft, Wasser
- Pflanzen, Tiere und sonstige Organismen
- Bodenschätze
- Klima

Restriktiver Umweltbegriff

# Gegenständliche Umwelt

- Umfasst auch die vom Menschen gestaltete und bebaute Umwelt (Gebäude, Verkehrswege)
- Kulturlandschaft

Modifizierter restriktiver Umweltbegriff

# Soziale Umwelt

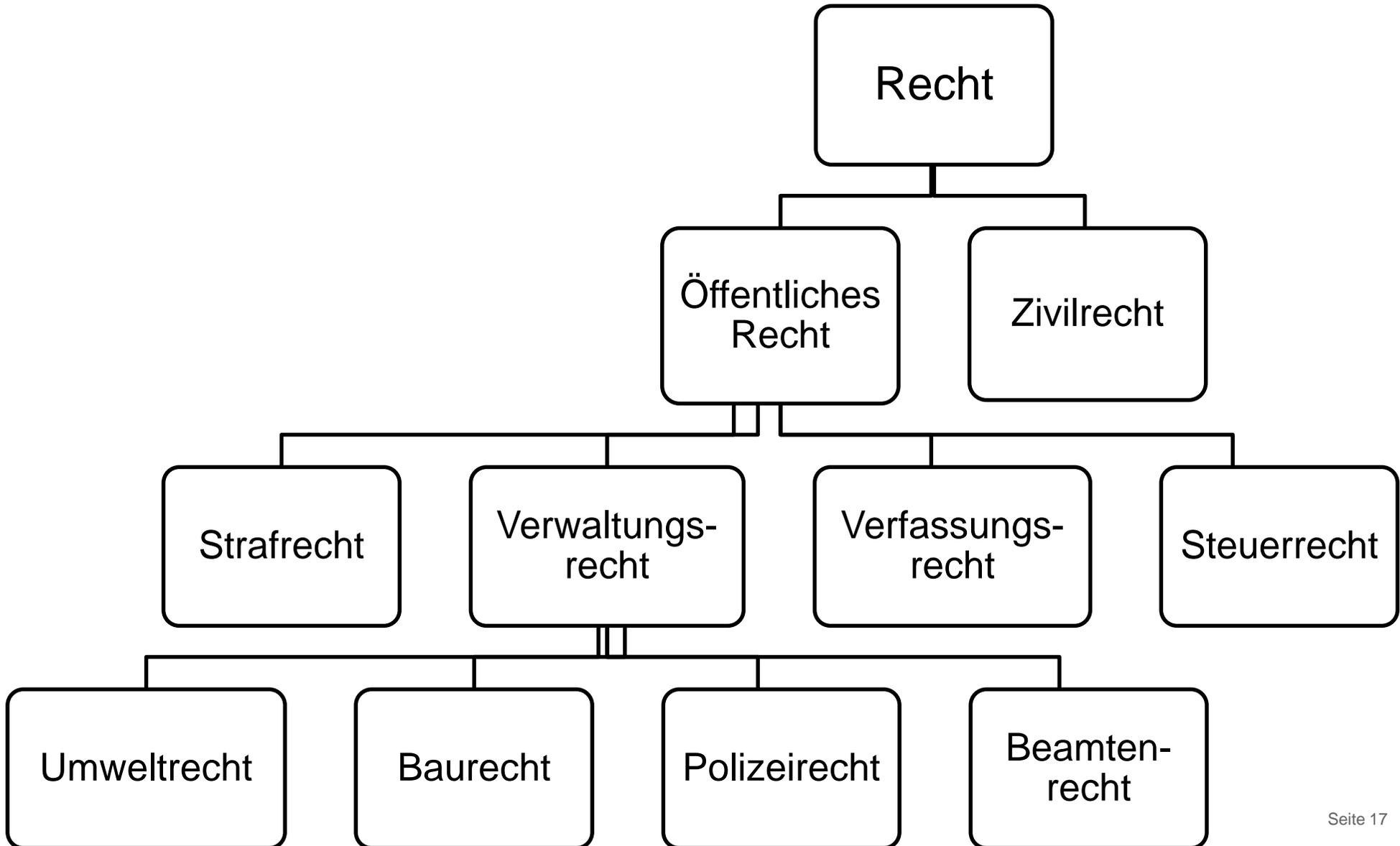
- Umfasst auch die menschlichen Beziehungen, gesellschaftliche, kulturelle und wirtschaftliche Einrichtungen und die staatlichen Institutionen

Weiter Umweltbegriff

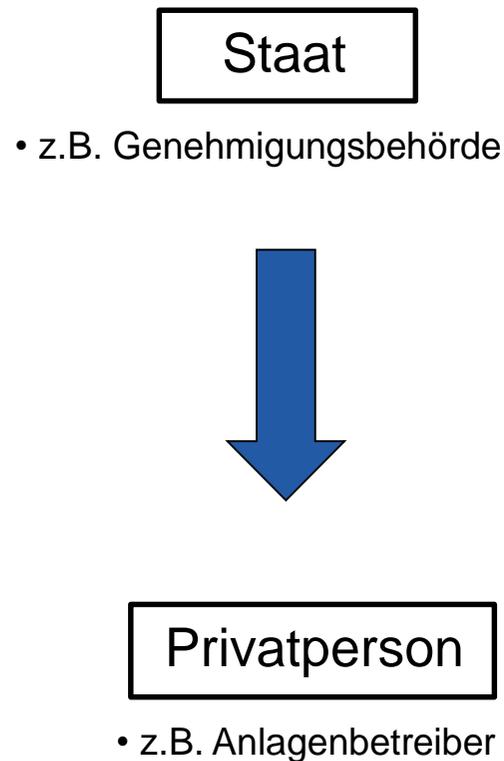
# Rechtsgebiete zur Regelung des Umweltrechts

- **Umweltrecht als „Querschnittsrecht“**
  - Vorschriften des Umweltrechts finden sich in unterschiedlichen Rechtsgebieten
  - Schwerpunkt: Öffentliches Umweltrecht (Rechtsverhältnis zwischen Staat/Behörden und Privaten)

# Exkurs: Struktur und Aufbau des Rechts



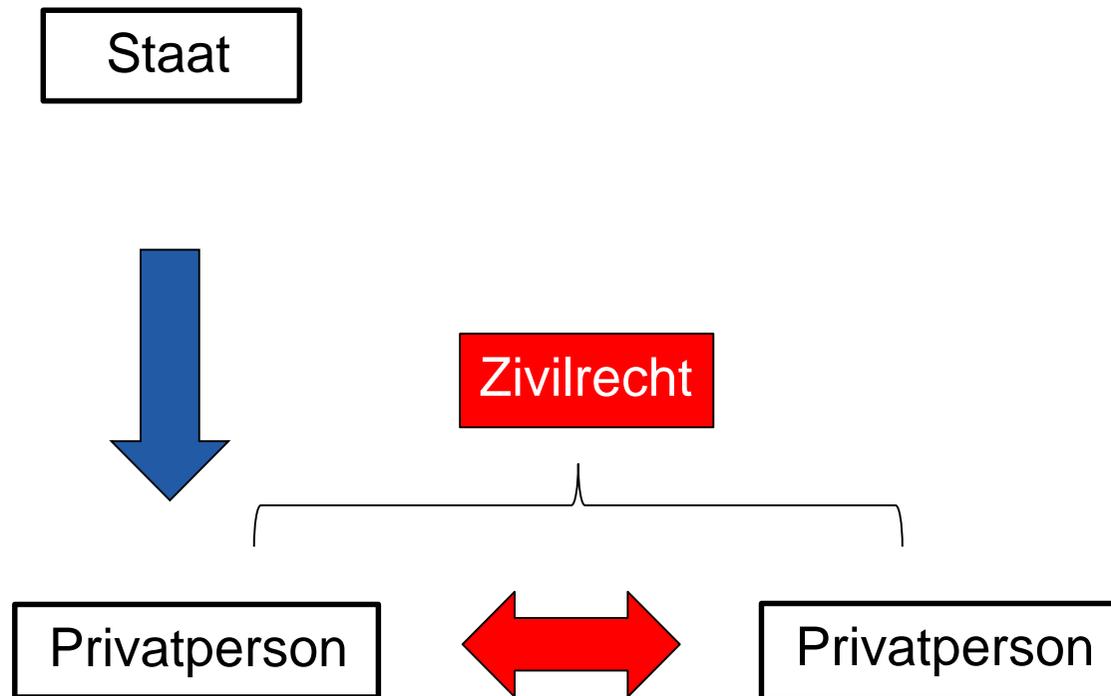
# Exkurs: Struktur und Aufbau des Rechts



Öffentliches Recht

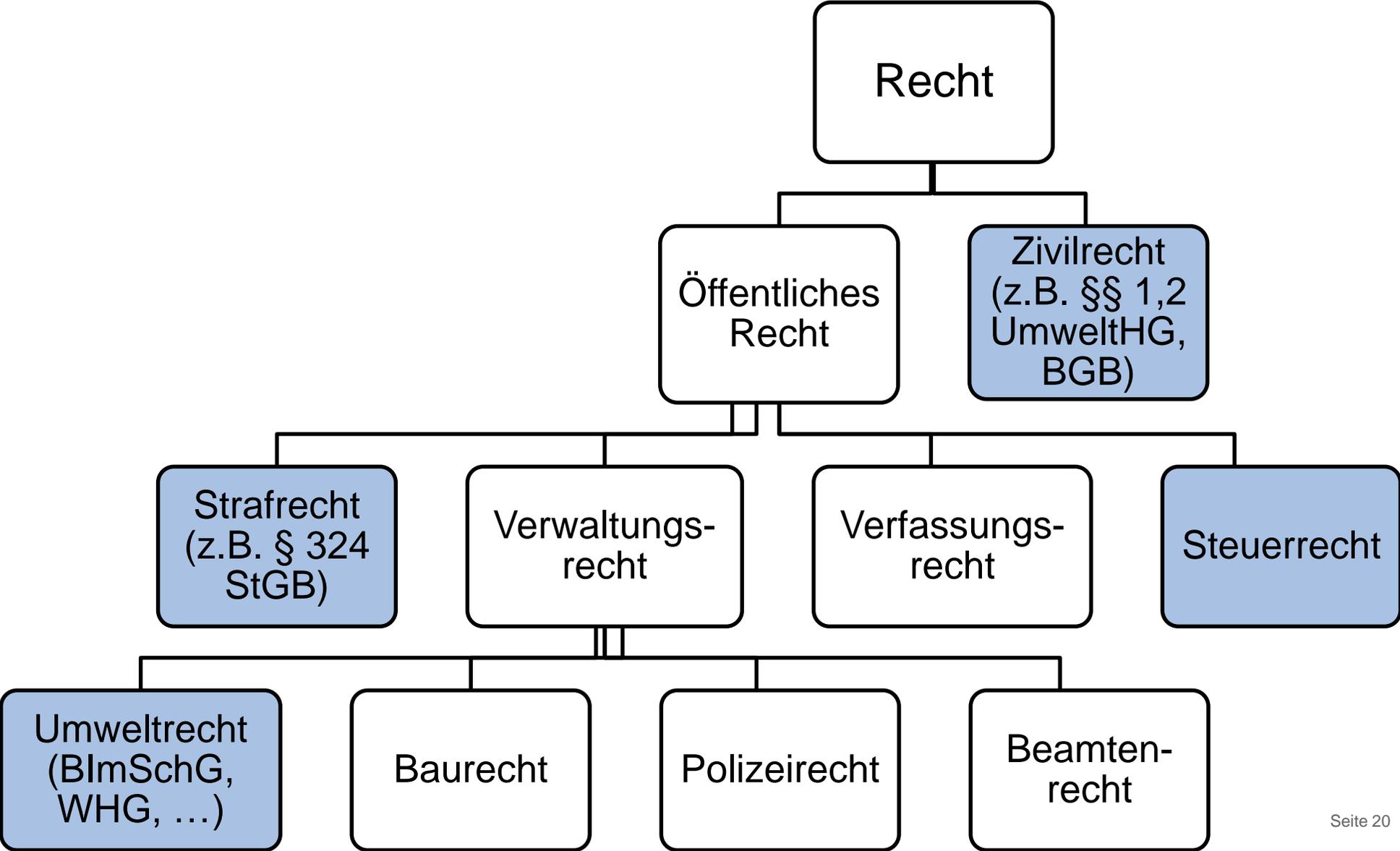
Der Bereich des  
Öffentlichen Rechts  
regelt das Verhältnis  
zwischen **Staat** und  
**Privatpersonen**

# Exkurs: Struktur und Aufbau des Rechts



Der Bereich des Zivilrechts regelt die Rechtsbeziehungen zwischen **Privaten** (natürliche und juristische Personen, z.B. GmbH) **untereinander**

# Rechtsgebiete zur Regelung des Umweltrechts



- **Völkerrecht bzw. Völkervertragsrecht**
  - Regelt die Beziehungen zwischen Staaten bzw. zwischen Staaten und internat. Organisationen
  - Bindung nur zwischen den jeweiligen Vertragsparteien
  - Einzelpersonen werden grds. nicht berechtigt oder verpflichtet
  - z.B. Kyoto-Protokoll vom 11.12.1997

## ➤ Europäisches Umweltrecht

### Primäres Gemeinschaftsrecht

- Art. 6 EUV i.V.m. Art.37 GR-Charta: hohes Umweltschutzniveau und Verbesserung der Umweltqualität als Bestandteil der Unionspolitik
- Art. 191 ff. AEUV: umweltpolitische Ziele und Grundprinzipien

## Ziele gem. Art. 191 AEUV

Erhaltung und Schutz der Umwelt sowie Verbesserung ihrer Qualität

Schutz der menschlichen Gesundheit

Umsichtige und rationelle Verwendung der natürlichen Ressourcen

Förderung von Maßnahmen auf internationaler Ebene zur Bewältigung regionaler oder globaler Umweltprobleme und insbesondere zur Bekämpfung des Klimawandels

## Sekundäres Gemeinschaftsrecht

- **Verordnungen** (z.B. Nr. 1013/2006 v. 14.06.2006 über die Verbringung von Abfällen), **Richtlinien** (z.B. Umwelthaftungsrichtlinie v. 21.04.2004; Wasserrahmenrichtlinie 2000/60/EG), **Beschlüsse**, **Empfehlungen**, **Stellungnahmen**

## ➤ Deutsches Verfassungsrecht

### ➤ Art. 20 a GG

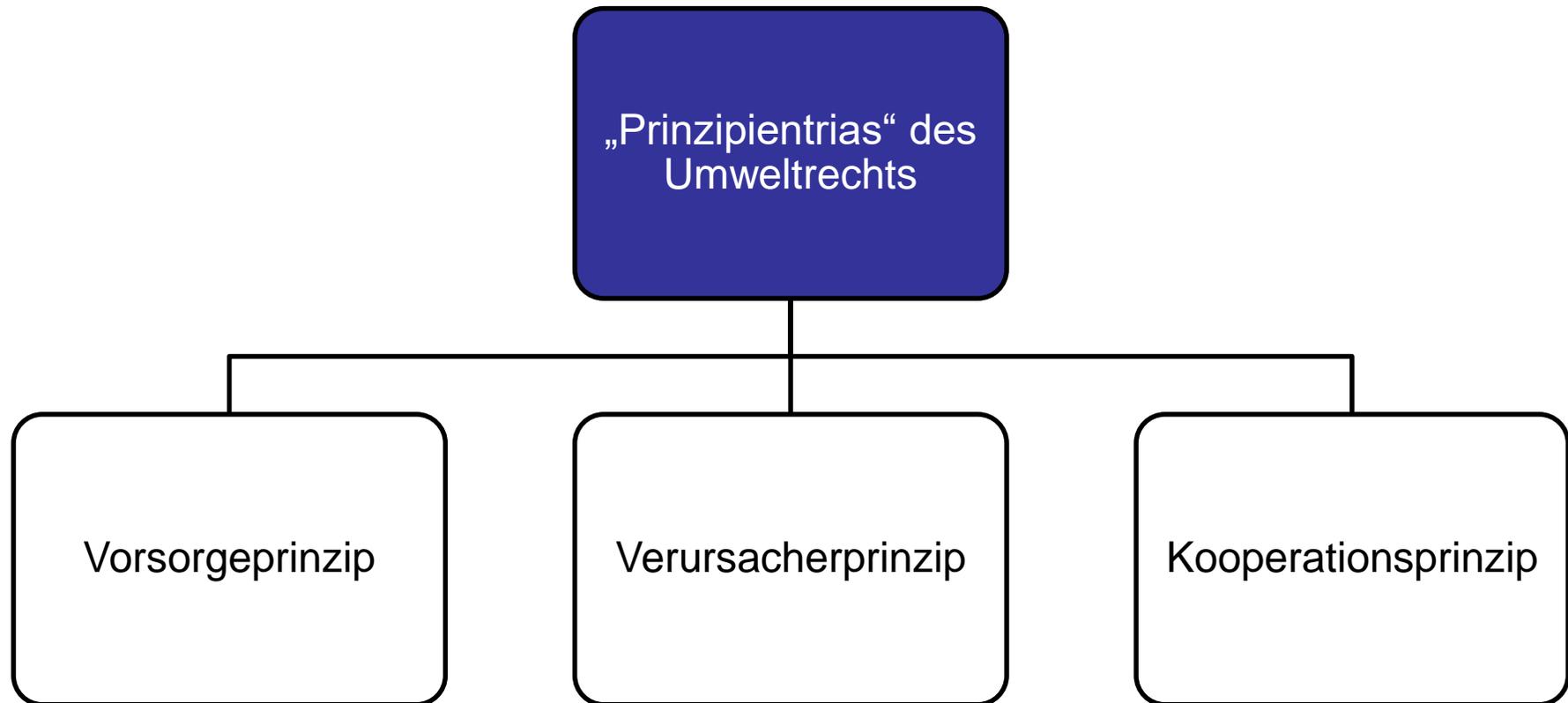
➤ „Der Staat **schützt** auch in Verantwortung für die künftigen Generationen die **natürlichen Lebensgrundlagen** und die Tiere....“

### ➤ Staatszielbestimmung:

- Die Staatsgewalten sind verpflichtet, ihr Handeln an den Zielvorgaben auszurichten
- Kein Rechtsschutz des Einzelnen

- **Verwaltungsrecht des Bundes**
  - Bundesimmissionsschutzgesetz (BImSchG)
  - Wasserhaushaltsgesetz (WHG)
  - Bundesbodenschutzgesetz (BBodSchG)
  - Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz (KrW-/AbfG)
  - Bundesnaturschutzgesetz (BNatSchG)
  - Atomgesetz (AtomG)
  - Chemikaliengesetz (ChemG)
  
- **Verwaltungsrecht der Länder**
  - z.B. BayImSchG, BayNatSchG
  - Konkurrierende Gesetzgebung, Art. 72, 74 GG

# Prinzipien des Umweltrechts



# Prinzipien des Umweltrechts

## ➤ **Vorsorgeprinzip**

➤ Präventive Maßnahmen sollen bereits das Entstehen von Umweltschäden **verhindern**

➤ z.B. § 6 I S.1 Nr.2 WHG

➤ z.B. § 5 I Nr.2 BImSchG

# Prinzipien des Umweltrechts

## ➤ Verursacherprinzip

- Schadensverursacher muss für die Beseitigung des Schadens **aufkommen**
- z.B. § 4 III S.1 BBodSchG

## ➤ Kooperationsprinzip

- Realisierung des Umweltschutzes durch **Zusammenwirken** von Staat, Wirtschaft und Gesellschaft
- z.B. Öffentlichkeitsbeteiligung in Planungs- und Genehmigungsverfahren (§ 10 BImSchG); Einbindung in Gesetzgebungsverfahren

## ➤ Planungen

- Bauleitplanung (BauGB), Raumordnungsplanung, Ausweisung von Naturschutz- und sonstigen Schutzgebieten
- Vorbeugendes Instrument: Vorsorgeprinzip

## ➤ Direkte Verhaltenssteuerung

- Rechtsnorm verlangt **zwingend** ein Tun, Dulden oder Unterlassen
- Gesetzliche Verbote, z.B. § 23 II BNatSchG
- Genehmigungsvorbehalte, z.B. §§ 4, 6 BImSchG i.V.m. 4.BImSchV
- Anzeige- und Anmeldepflichten, z.B. § 15 I S.1 BImSchG
- Behördliche Einzelanordnungen, z.B. § 17 BImSchG

## ➤ Indirekte Verhaltenssteuerung

- Lassen dem Beteiligten die Wahl, versuchen ihn aber zugunsten des Umweltschutzes zu beeinflussen
- Umwelt**abgaben** und **Subventionen**
- Informationen, Warnungen, Empfehlungen von Behörden

# Grundprobleme des Umweltrechts

- **Globale Relevanz** der Ursachen und Folgen von Umweltbeeinträchtigungen
- **Komplexität** der Wirkungszusammenhänge im Ökosystem
- **Zeitliche Verzögerung** zwischen umweltschädigendem Verhalten und Eintritt des Umweltschadens
- Teilweise **Unumkehrbarkeit** von Umweltschäden

Staatsministerium

Regierungen

Fachbehörden

Landratsämter

## Weiterer Vorlesungsinhalt

- Immissionsschutzrecht
- Umweltverträglichkeitsprüfung
- Wasserrecht
- Naturschutzrecht
- Umweltstrafrecht